AT ULKELERİNDEKİ VE TÜRKİYE'DEKİ ÇALIŞMA İLİŞKİLERİNIN KARŞILAŞTIRILMASI

1. Giriş

Çalışma hayattanızda ve işçi ve işveren ilişkilerini düzenleyen yasaların önemi olarak Avrupa Topluluğuna (AT) üye ülkelerin yasalarıyla uyum sağlayacaksı bir şekilde ele alınıp düzenlenmesi ve hatta yeniden yapılanması gerektiğini inanıyoruz. Yazarımızın başlığı içinde AT ülkelerinin çalışma hayatı ile ilgili yasalarındaki hükümlerle, bu yasaların altındaki hükümlerinin Karşılaştırmaları yapılarak, AT'ye (uyumun veya) adaptasyonun ne şekilde olabileceğini, mevcut yasalarında ne gibi eksiklikler görülmüşü mü kendi görüş, düşünceleri ve bilgilerimiz doğrultusunda belirtirğe çalışacağız.

Önce demokratikleşme ve çalışma hayatının geçici olarak yineyen yapılalaması dverstände düşüncenin sağlıkli olumsuz engelleyen Anayasamın değişmesi. Laik Cumhuriyet düzeni içinde yeni bir Anayasaya ilgili olarak yapılan çalışmaların biran evvel tamamlanarak sonuçlandırılması gerekmetkildir.

AT'ye girerken diğer bütün kurumlar ve yasalar altında sızdırılen "Avrupa Topluluğuna uyum sağlayacağı çalışmalar" kapsamında "sosyal politikamız ve çalışma mevzuatımız" da AT'ye uyumlu hale getirilmelidir.

AT'ın çalışma mevzuatının özellikleri öncelikle özet olarak sunmakta yarar vardır.

2. AT Çalışma Mevzuatı

AT'de "iççi haklar" önemini bir bölümü oluşturmaktedir. İççi hakları sosyal politika açısından önemini oğrenmektedir. AT örgütlenme hakkı, Uluslararası Çalışma Örgütünün (ILO) sözleşmelerinin onaylanması demektir.


Bu sözleşmelerden ilk 1932'de Mustafa Kemal Atatürk tarafından imzalanmış olup, çalışan kadınının haklarına ilgi göstermiştir.

ILO sözleşmeleri AT ülkeleri tarafından onaylanmış. Yalnızca 98 sayılı sözleşme AT üye ülkelerinden Hollanda tarafından onaylanmıştır.

98 sayılı ILO sözleşmesini Türkiye onaylanmış. Burada önemli nokta, memur statüsünde çalışanların ücretlere (ki bunlar işçilere) örgütlenme özgürlüğü taman 87 sayılı sözleşme 13 AT ülkesi tarafından onaylanmış.


AT ülkelerinin mevzuat'ında memurların ilgili ayrıntılı hükümleri görmek mümkündür. Bunlardan İngiltere, Fransa, Almania, Danimarka, İrlanda, Hollanda, İtalya, Portekiz ve Yunanistan memurlarının örgütlenme hakkını diğer işçilere ayrırmaya, sendikalar yasasının kapsamında değerlendirilmiştir.

Belçika, Lüksemburg ve İspanya ise memurların örgütlenme özen hakkının yasalarla düzenlemelerine rağmen, 87 sayılı sözleşmeyi onayladıkları için bu konuda ilgili olarak

* I.Ü. S.B.P. İşletme Bölümü Muhasebec Bölüümü Muhasebe ve Finansman Anabilim Dalı
ulusal yasalarında da gereken düzenlemeyi yapmasıdır.

87 Sayılı sözleşme iki istisna hükümlü içermektedir. "Eğer ülke isterse silahlı kuvvetleri ve polis örgütüne örgütlenme hakkının dışında tutulabilir" denilmektedir.

Bu sözleşme kapsamında AT ülkeleri incelendiğinde, Almanya, Lüksemburg, İngiltere ve Danimarka'da silahlı kuvvetler personelinin sendikalılaşma hakkının olduğu görülmektedir.

87 sayılı sözlenmede istisna olarak belirtilen silahlı kuvvetlerin ve polisin örgütlenme hakkı AT ülkelerinin ulusal yasalarıyla tanınmıştır.

Almanya, Fransa, İngiltere, Belçika, İrlanda, Hollanda, Lüksemburg ve Danimarka'da polisin sendikalılaşma hakkı yardımcı.

3. Sendikaların Siyasal Faaliyetleri

Çok önemli bir konu da, Türkiye'de 1982 Anayasasında sendikaların siyasal faaliyetlerinin yasaktanmış olmasıdır. Sendikaların siyasal partilerle ilişkiye girmesini yasakladığı gibi, melektir örgütleryle de ilişkiye girmesini yasaklamaktadır.

Halbuki AT ülkelerinde böyle bir yasa söz konusu olmadığı gibi, sendikaların siyasal partilerle ilişkilendirilebilecek ilgili düzenlemeler sağlanmaktadır. Bunun klasik örnekleri İsviçre, Norveç ve İngilteredede görülmektedir.


Ayrica AT ülkelerinde bakişi altında Türkiye’ye göre sendikalılaşma oranının çok yüksek olduğu görülmektedir. Boyle olunca bu ülkelerde sendikaların ilişkilerinden de gelişmişlik kendi göstermektedir.

Türkiye'deki uygulamada, 1982 Anayasası ile 2821 sayılı Sendikalı Yasaşının 52. maddesiyle kısıtlamalar getirerek 1947 yılında kabul edilen 5018 sayılı Sendikalar yasasında hüküm getirilerek 47 yıl önceki uygulamalar günümüzde taşınılmıştır. Avrupa topluluğu ülkelerinde ise sendikalar, uluslararası işkolu federasyonlarına, ulusal merkezler de uluslararası işçi sendikaları federasyonuna, Dünya Sendikal Federasyonuna, Avrupa sendikalar konfederasyonuna, Dünya Emek Konfederasyonuna üye olabiliyorlar.


Türkiye’de özgü toplu pazarlık söz konusu da almakken Avrupa’danlabilidine özgü toplu pazarlık sistemi gerçekleştirmek mümkün. Üç yıllık toplu sözleşme ile bağlanmanın şöyle dursun, sürekli belirsiz toplu sözleşmeler yapıyorum ve şartlar değiştirilir; istendiği an, belirli bir süre önceden hıbar ederek, toplu sözleşme sona erdirerek yeniden görüşmeye başlamaktır.

4. Grev Hakkı


AT ülkelerinden Portekiz, Lüksemburg, Yunanistan ve Fransa’da memur statüsünde çalışan ücretlileri görev hakkı tanınmış ve bu hak yasalarında açığa yer
alnızturm. İtalya'da sendikaz işçisi bile greve gidebilmektedir. Ayrıca, isteyen istedği an greve gidebilir. Hollanda, Belçika ve Danimarka da bu durum tartışmalı olmakla beraber İngilizce memurlara özel bir yasa ile grev hakkı tanımlanır. AT'ın memurların tümünün grev hakkı varıdır.

AT ülkelerinden Almanya'da, İtalya'da, Fransa'da ve İngiltere'de politik amaçlı greveler, sempati greveleri serbest olarak alınması kârşin. Türkiye'de sempati greveleri, politik grevler yasaktır.

5. Lokvat Yetkisi

Yine AT ülkelerinden Almanya ve İtalya da grev bu ülkelerde Anayasal bir hak olarak tanımmasında lokvat yetkisi Anayasalarla komşumuzdur.

Bilindiği gibi 1961 Anayasamızda grev hakkına yer verilmeyeine kârşin lokvat yetkisi yoktu.

1982 Anayasasına lokvıtı bir anayasal yetki olarak koydular.


Büzdeki durum da ortaya, 1982 Anayasasıyı değiştirmenin ve 2821, 2822 sayılı yasaların getirdiği kısıtlamalar da halâ yürürlüktüyken Avrupa Topluluğuna girmekten söz ediyoruz ki durum çok zor, değiştirilmesi gereken, çok şey olduğu açıklık ortada durur.

6. Çalışma Süreleri


7. Ücret Düzeyleri ve İş Güvençesi

Ücretlerin düzeyi de önemli bir konudur. 1970 yılında Fransa'nın ücret düzeyi Türkiye'deki ücret düzeyinin 2.5 kat üzerinde idi. 1985'de de 4.5 katına çıkktığı görülürmektedir. Ücret düzeyimiz çok düşüktür.

Serbest dolaşma birelikte, hak ve özgürlüklerin AT'deki düzeyeye çıkarılmasıyla bu farka karşılamasını gerçekleştürülür.

Ücret düzeyleri konusunda bilgi verilecek diğer bir tabloda aşağıda verilmştir.

<table>
<thead>
<tr>
<th>A.T. Ülkelerinde ve Türkiye'de</th>
<th>Toplam Ücretlerin Dağılımı</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ortalama Gümrük Hesap</td>
<td>Kamsiyeti</td>
</tr>
<tr>
<td>Adanız</td>
<td>Çapraz şet</td>
</tr>
<tr>
<td>1. Almanya</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Fransa</td>
<td>55</td>
</tr>
<tr>
<td>3. İtalya</td>
<td>61</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Hollanda</td>
<td>64</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Belçika</td>
<td>63</td>
</tr>
<tr>
<td>6. İngiltere</td>
<td>72</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Danimarka</td>
<td>86</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Yunanistan</td>
<td>67</td>
</tr>
<tr>
<td>9. A.T.</td>
<td>67</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Türkiye</td>
<td>47</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Önemli gördüğümüz diğer bir konuda iş güvencesi konusudur. 1475 sayılı İş Yasasının 13. maddesi gereksiz çıktan söz etmektedir. AT ülkerinde böyle bir çıktı yoktur. Ülkelerin çoğunda haklı bir sebebe dayanmak zorunluluğu vardır.

8. İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği


1 Yıldırım KOÇ: "Avrupa Topluluğu ve İşçi Sorunları", İktisat Derpisi, Haziran-Temmuz 1987, sf.106
2 Sabahaddin ZALM: Çalışma Ekonomisi, İstanbul 1992, sf. 168'de anlıyor.
durumlarda işçi sağlığı yönünden sakınca olan makinelerin üretimine sokulamamasına karar verme yetkisi vardır. Bizim ve mevzuatımız yeterli olsa bile uygulama açısından AT ülkelerinin düzeyine ulaşamaz gerekmektedir.

9. Yönetime Katılma


10. Sosyal Güvenlik

Diğer bir husus da sosyal güvenliktir. AT'ye üye 12 ülkenin Sosyal Güvenlik sistemlerinde devletin finansman katkısı olmadığı, Kamu'nun sadece işçi ve işverenin kesilen primlerle finanse edildiği görülür.

Yaşlılık, sakatlık, ölüm, analık, hastalık, işkazası, işsizlik ve aile yardımında devletin katkısı şu veya bu ölçüde bulunmasına karşın, Türkiye'de işçi ve işverenden kesilen keseneklerden oluşmaktadır.

11. İşsizlik Sigortası

Sosyal sigortalara ilgili diğer bir konu da, işsizlik sigortasıdır. AT'ye dahil 12 ülkede işsizlik sigortası olmasına karşın, Türkiye'de işsizlik sigortası bulunamaktadır. Türkiye'de aile yardımı yok, devlet yardımı anlamında toplu sözleşmelerde sağlanan bazı hakların ötesinde AT ülkelerinin büyük bir bölümüne aile yardımına bağlı görünür.

12. Genel Değerlendirme

AT'ye girmek için ILO'nun standartlarına uyum gereklidir. Oysa ki 1982 Anayasası ile birlikte ona bağlı olarak çıkarılan yasalarla işçi hakları büyük ölçüde sınırlandırılmış, bu sınırlandırma ile birlikte kısıtlandırımda getirilmişdir.

Sendikaların siyasetle uğraşması yasaklanarak, demokratik katılım önlenmiş. Böyle bir durum AT ülkelerinde görülmeyecek bir şeydir.

Demokrasinin ve emekin vazgeçilmez unsuru olan sendikaların siyasetle uğraşması bu çağda kabul edilemez bir olgudur.

İşçi hakları ve işçilerin yönetime katılması ekonomik olaylarla ilgildir, ücret sorunudur. Ekonomi siyasal iddialarla kararlaştırılabilir, işçilere yönetim üzerinden söz söyleme hakkı, karar sahibi olma hakkı, karar da pay sahibi olma hakkı olmalıdır, bunlar işçilere tanınmadıkça AT ile bütünleşmek, onun üyesi olmak gerekelemezcektir.

Avrupa Ekonomik Topluluğına girmek 1964'den beri Türkiye'nin gündeminde bulunuyor. 30 yıllık bir geçmiş vardır.

AT ülkelerinde görülmeyen diğer bir uygulama da sendikaların ulusalarına örgütüle temaslardır. Türkiye'de bu ilişkiler hüküm iznine bağlıdır.

Ayrıca, işçi haklarını da, temel hak ve özgürlüklerden soytulanak mümkün değildir.


Türkiye'nin Avrupa Ekonomik Topluluğuna tam üye olarak girmesi için 2000 yıllarını bulacak bir zaman süreci gerekmekar. 2000 yılına kadar temel demokratik hak ve özgürlüklerin eksiksiz sağlanması gerekmektedir.

Burada bir saptama yapalım: Bizim Avrupa Ekonomik Topluluğuna sadece ekonomik açıdan değil aynı zamanda siyaslın temel hak ve özgürlükler açısından da bakımanız önemlidir.

Avrupa'nın da Türkiye'ye sadece uçuz el emeği pazar olarak bakımanız gerekmektedir. Halbuki Avrupa'nın bir bölümü Türkiye'ye uçuz el emeği pazar olarak bakınamaktadır.
Michel Farel; (Le Monde gazetesinin Türkiye muhabirinin bir gözlemi) "Türkiye kütüphanelerinde hiç bir hırsızlık yapımadan Atatürk'ün arkadaşları ve tüm Türkiye'yi sadece uce uzanıp emeği olarak bakarlar, bunun da sonu ikinci hükümetcommission demektedir."

Toplu pazarlık ve toplu sözleşme düzeninin sağlanmasıyla işçileri ele etmek, günün koşullarına göre insanca yaşananın sağlanması bir düzeyde getirilmelidir.


Bu serbest doluşun konusu, 1 Aralık 1986'da sağlanması gereken bir haktır. İşçilerin Avrupa Topluluğuna üye ülkelerde serbestçe doluşunu gerçekleştirmeleri Bunda da Almanya'nın büyük etkisi olmuştur.

İki milyon Türk işçisinin büyük bölümü Almanya'da çalıştığından Almanya da Avrupa Topluluğunda söz sahibi olduğundan serbest doluşun hakkının bertelensinde, gerçekleştmesinde Almanya'nın etkisi olduğunu kabul etmek gerekiyor.


Ayrıca bu Anayas ile memur sendikaları kurulmasına da olanak yoktur. Memurlara sendika hakkı verilecekse yine acilen Anayasanın değiştirilmesi gerektiği sécur.

Bu bağlamda Avrupa Topluluğuna girmek için onların yasalarına uyulmalıdır. Ama körü körüne de uyma yoluna gidilmemeli. Incelenip, bizim yapımıza uygun olarak şekillerde meyve yasalarımızda düzenlemeler gidecek. Avrupa Ekonomik Topluluğuna üye olmamız.


6- iş Kanunu (1475 sayılı)

7- KOÇ, Yıldırım, "Avrupa Topluluğu ve İşçi Sorunları" İktisat Dergisi, Sayı 271-272 (Haziran-Temmuz)

8- ZAIM, Sabahaddin, Çalışma Ekonomisi, İstanbul, 1992

9- Sendikalar Yasası (274 Sayılı)

10- Sendikalar Yasası (2821 Sayılı)

11- Sendikalar Kanunu (5018 Sayılı)

12- Sürek Dergisi (Nisan-Mayıs 1994).

13- Toplu İş Sözleşmesi Grev ve Lokayt Kanunu (275 sayılı)

14- Toplu İş Sözleşmesi Grev ve Lokayt Kanunu (2822 sayılı)